

**КОНТРОЛЬНЫЙ ОРГАН
СЛОБОДО-ТУРИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

АКТ

**по результатам контрольного мероприятия
«Проверка соблюдения установленного Порядка управления и распоряжения
муниципальным имуществом, находящимся в собственности Сладковского сельского
поселения».**

с. Туринская Слобода

07 августа 2019 года

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.5 Плана работы Контрольного органа Слободо-Туринского муниципального района на 2019 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольного органа Слободо-Туринского муниципального района от 26.12.2018 № 146.
2. Предмет контрольного мероприятия: муниципальное имущество.
3. Проверяемый период деятельности: 2017-2018 годы.
4. Объект контрольного мероприятия: администрация Сладковского сельского поселения.
5. Цель контрольного мероприятия: оценка эффективности использования муниципального имущества.
6. Вопросы контрольного мероприятия:
 - 6.1. Проверка (изучение и анализ), принятой нормативной базы, в области управления, распоряжения, учета муниципального имущества, находящегося в собственности Сладковского сельского поселения.
 - 6.2. Проверка договоров о передаче муниципального имущества, находящегося в собственности Сладковского сельского поселения, в аренду, оперативное управление, безвозмездное пользование.
 - 6.3. Осуществление своевременного учета и обеспечение сохранности муниципального имущества.
 - 6.4. Оценка эффективности использования муниципальной собственности.
7. В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:

Администрация Сладковского сельского поселения Слободо-Туринского муниципального района Свердловской области создана для формирования и исполнения местного бюджета, разработки и организации планов и программ комплексного социально-экономического развития поселения, управления имуществом находящимся в собственности поселения, осуществления муниципального земельного контроля за использованием земель поселения, организации в границах поселения электро-, тепло-, газо-, и водоснабжения, дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населённых пунктов поселения и для выполнения иных задач, предусмотренных законодательством и Уставом Сладковского сельского поселения (зарегистрирован в ГУ Министерства юстиции РФ по Уральскому Федеральному округу 26.12.2005 г. RU 665463862005001).

В соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и Положением «Об учетной политике администрации Сладковского сельского поселения Слободо-Туринского муниципального района Свердловской области», утвержденным распоряжением администрации Сладковского сельского поселения от 08.11.2012 г. № 142/1, ответственность за организацию бухгалтерского учета и хранение бухгалтерской документации в администрации Сладковского сельского поселения, возложена на главу Л.П. Фефелову, а за формирование Учетной политики и ведение бухгалтерского учета на Г.А.Потапову – ведущий специалист по бухгалтерскому учёту и отчётности.

Ответственность за учет муниципального имущества и ведение реестра объектов муниципальной собственности Сладковского сельского поселения Слободо-Туринского муниципального района возложена на специалиста первой категории по управлению муниципальной собственностью – В.Н.Томилова. Задачами которой являются: управление и распоряжение в установленном порядке объектами муниципальной собственности; осуществление мероприятий по учету муниципальной собственности; обеспечение контроля и анализа эффективности управления движимым и недвижимым имуществом; реализация функций, связанных с отчуждением муниципального имущества в ходе его приватизации.

Контрольным органом Слободо-Туринского муниципального района в 2014 году в администрации Сладковского сельского поселения проводилось контрольное мероприятие на тему «Проверка соблюдения установленного Порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом в Сладковском сельском поселении Слободо-Туринского муниципального района за 2013 год и первое полугодие 2014 года» по результатам которого составлен акт от 17 сентября 2014 года. Замечания, изложенные в акте, устранены.

1. Проверка (изучение и анализ), принятой нормативной базы в области управления, распоряжения, учета муниципального имущества, находящегося в собственности Сладковского сельского поселения.

В целях регулирования правоотношений использования имущества, находящегося в муниципальной собственности Сладковского сельского поселения, принят Порядок управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Сладковского сельского поселения, который утвержден Думой Сладковского сельского поселения от 27.03.2013 № 285.

Собственником муниципального имущества является Сладковское сельское поселение, а полномочия по управлению и распоряжению муниципальным имуществом осуществляет администрация Сладковского сельского поселения.

Администрация Сладковского сельского поселения осуществляет следующие полномочия:

- учет муниципального имущества, в целях реализации данного полномочия ведется реестр муниципальной собственности, котором содержится полная и достоверная информация.

- передачу муниципального имущества на праве хозяйственного ведения, муниципальному предприятию на основании постановления Главы администрации Сладковского сельского поселения с заключением договора о закреплении муниципального имущества на праве хозяйственного ведения. Собственник имущества (администрация Сладковского сельского поселения), закрепленного на праве хозяйственного ведения, имеет право на получение части прибыли от использования этого имущества. Контроль за целевым использованием и сохранностью имущества, находящегося у предприятия на праве хозяйственного ведения, осуществляет администрация Сладковского сельского поселения.

- передачу муниципального имущества на праве оперативного управления, муниципальному учреждению осуществляется на основании постановления Главы администрации Сладковского сельского поселения и заключается договор о порядке использования муниципального имущества, заключенного на праве оперативного управления.

- безвозмездное пользование муниципальным имуществом, осуществляется заключение договоров безвозмездного пользования, предусматривающих переход прав пользования в отношении муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения договора, за исключением предоставления указанных прав на имущество, предусмотренных статьей 17.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 "О защите конкуренции».

- передачу муниципального движимого и недвижимого имущества в аренду, осуществляется заключение договоров аренды, предусматривающих переход прав пользования в отношении муниципального имущества, не закрепленного на праве

хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения договора, за исключением предоставления указанных прав на имущество, предусмотренных статьей 17.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 "О защите конкуренции».

- списание муниципального имущества, осуществляется по инициативе муниципального предприятия, учреждения при моральном или физическом износе и невозможности, либо нецелесообразности его восстановления при наличии заключения соответствующих специалистов или экспертизы. Списание муниципального имущества производится на основании постановления главы администрации Сладковского сельского поселения.

- репрофилирование муниципального имущества, осуществляется на основании постановления главы Сладковского сельского поселения.

- приватизацию муниципального имущества, которая осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», Федеральным законом от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», нормативными правовыми актами Думы Сладковского сельского поселения.

- выявление, постановка на учет бесхозного имущества, администрация Сладковского сельского поселения осуществляет необходимые действия по выявлению возможных правообладателей бесхозного имущества, подготовке инвентаризационной технической документации, признанию права муниципальной собственности в судебном порядке и дальнейшему использованию на общих основаниях в зависимости от вида имущества.

Положение «О порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Сладковского сельского поселения» разработано в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

2. Проверка договоров о передаче муниципального имущества, находящегося в собственности Сладковского сельского поселения, в аренду, оперативное управление, безвозмездное пользование.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что администрацией Сладковского сельского поселения в 2017 и 2018 годах договоры о передаче муниципального имущества, находящегося в собственности Сладковского сельского поселения, в аренду, оперативное управление, безвозмездное пользование не заключались. В проверяемом периоде были заключены дополнительные соглашения в количестве 5 штук, из них 4 о передаче муниципального имущества на праве хозяйственного ведения и 1 о передаче муниципального имущества на праве оперативного управления.

Администрацией Сладковского сельского поселения с МУП «Сладковское ЖКХ» заключены дополнительные соглашения к договору хозяйственного ведения № 2 от 19.07.2010 о передаче муниципального имущества на праве хозяйственного ведения:

- дополнительное соглашение № 14 от 23.05.2017 на сумму 88,90 тыс. рублей передан лодочный мотор подвесной ME-9.9 (Light 169cc) 2016 года выпуска, основание постановление администрации Сладковского сельского поселения от 23.05.2017 № 91;
- дополнительное соглашение № 16 от 02.04.2018 на сумму 677,49 тыс. рублей передан наружный водопровод, протяженностью 0,840 км с. Сладковское, 2018 года, по постановлению администрации Сладковского сельского поселения от 02.04.2018 № 77/2;
- дополнительное соглашение № 15 от 19.07.2018 на сумму 245,12 тыс. рублей (лодка Wyatboat – 430, мотор лодочный подвесной SEA-PRO T 9.9 S, прицеп для транспортировки лодки МЗСА 81771С.101) постановление администрации Сладковского сельского поселения от 23.04.2018 № 103;

- дополнительное соглашение № 17 от 12.11.2018 на сумму 3600,00 тыс. рублей автогрейдер ГС-10.07 2018 года выпуска, постановление администрации Сладковского сельского поселения от 12.11.2018 № 218.

Администрацией Сладковского сельского поселения передано муниципальное имущество МБУК «Сладковский КДЦ» на сумму 100,00 тыс. рублей по дополнительному соглашению № 1 к договору № 1 от 31.12.2014 о передаче муниципального имущества на праве оперативного управления от 14.05.2018, на основании постановления администрации Сладковского сельского поселения от 14.05.2018 № 118. Таким образом, администрацией Сладковского сельского поселения в 2017 и 2018 годы передано муниципальное имущество в хозяйственное ведение и оперативное управление в размере 4711,51 тыс. рублей.

На момент проведения проверки в сельском поселении имеются 2 действующих договора аренды муниципального имущества- аренда нежилых помещений, в том числе:

- договор аренды нежилых помещений № 77 26.05.2010 заключенный с Акционерным коммерческим Сберегательным банком РФ (ОАО) Ирбитское отделение № 560 Сбербанк России.

- договор аренды муниципального нежилого помещения № 2 от 05.05.2010 заключенный с ОАО «Уралсвязьинформ», Екатеринбургский филиал электросвязи Ирбитский территориальный узел электросвязи.

Размер арендной платы определяется исходя из базовой ставки арендной платы за 1 кв.м. площади объектов муниципального недвижимого имущества Сладковского сельского поселения, что соответствует п. 17 Порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Сладковского сельского поселения, утвержденного решением Думы Сладковского сельского поселения от 27.03.2013 № 285.

Решением Думы Сладковского сельского поселения от 22.02.2017 № 256 «Об установлении базовой ставки арендной платы за 1 кв.м. площади объектов муниципального недвижимого имущества Сладковского сельского поселения в 2017 году» базовый размер арендной платы установлен в сумме 330,00 рублей с 01.04.2017 года. В результате чего, администрацией Сладковского сельского поселения заключено дополнительное соглашение № 2 от 01.04.2017 к договору аренды муниципального нежилого помещения № 2 от 05.05.2010, заключенного с ОАО «Уралсвязьинформ». Данным дополнительным соглашением внесены изменения: в п. 3.2. договора аренды, общий размер арендной платы за расчетный период составил 1970,10 рублей (в месяц), а также изменилось наименование арендатора – ПАО «Ростелеком».

В 2017 году решением Думы Сладковского сельского поселения от 29.06.2017 № 279 «О снижении ставки арендной платы за арендуемое помещение Уральскому банку ПАО Сбербанк», снижена ставка арендной платы за арендуемое помещение, расположенное по адресу: Свердловская область, Слободо-Туринский район, с. Сладковское, ул. Ленина, 13А, площадью 24,9 кв.м., и установлена в сумме 300,00 рублей за 1 кв.м. Таким образом, размер арендной платы ПАО «Сбербанк» был оставлен без изменений, т.е. на прежнем уровне.

Решением Думы Сладковского сельского поселения от 30.11.2017 № 17-НПА «Об установлении базовой ставки арендной платы за 1 кв.м. площади объектов муниципального недвижимого имущества Сладковского сельского поселения в 2018 году» установлен размер базовой ставки в сумме 330,00 рублей.

Администрацией Сладковского сельского поселения не заключено дополнительное соглашение об изменении размера арендной платы по договору аренды муниципального нежилого имущества с Уральским банком ПАО «Сбербанк» в 2018 году, что не соответствует требованиям п. 1 статьи 452 и п. 1 статьи 651 Гражданского кодекса Российской Федерации.

3. Осуществление своевременного учета и обеспечение сохранности муниципального имущества.

Учет муниципальной собственности осуществляется посредством ведения реестра муниципальной собственности Сладковского сельского поселения. Реестр муниципальной собственности предоставлен на бумажном носителе по состоянию на 01.01.2018 года и на

01.01.2019 года. Ведение реестра осуществляется при помощи программного продукта Excel. Предоставленный Реестр утвержден решением Думы Сладковского сельского поселения от 31.05.2018 № 74-НПА и от 28.06.2019 № 157-НПА.

В течение 2017 и 2018 года в реестр муниципальной собственности вносились изменения по включению и исключению объектов, а также об изменении сведений об объекте на основании постановлений администрации Сладковского сельского поселения.

Реестр муниципального имущества соответствует требованиям предъявляемые Порядком ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424 и положением «О порядке ведения реестра муниципальной собственности Сладковского сельского поселения» утвержденного постановлением администрации Сладковского сельского поселения от 20.10.2014 № 193.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в разделе 2 «Муниципальное движимое имущество» реестра за МУП «Тура» закреплено муниципальное имущество: автомобиль легковой малого класса для служебного пользования ВАЗ-21403 цвет ярко-белый, номер технического паспорта ЕВ 915543 и котел теплофицированный водогрейный, хотя МУП «Тура» ликвидировано и исключено из реестра муниципальной собственности Сладковского сельского поселения в связи с прекращением деятельности юридического лица на основании постановления администрации Сладковского сельского поселения от 28.12.2018 № 250 «О внесении изменений в Реестр муниципальной собственности Сладковского сельского поселения».

Муниципальные учреждения (МБУК «Сладковский КДЦ», администрация Сладковского сельского поселения) и муниципальное предприятие (МУП «Сладковское ЖКХ») ежегодно предоставляют в администрация Сладковского сельского поселения по состоянию на 1 января текущего года сведения об объектах учета – ведомость наличия основных средств на балансовом счете предприятия (учреждения). На основании предоставленных сведений проводится сверка муниципального имущества, числящегося на балансе учреждения (предприятия) с данными реестра.

Балансовая стоимость объектов муниципальной собственности на 01.01.2019 года составила 68033,10 тыс. рублей, остаточная стоимость – 25294,10 тыс. рублей.

Инвентаризация муниципального имущества Сладковского сельского поселения в проверяемом периоде проводилась в декабре 2018 года. Результаты инвентаризации оформлены описью № 00ГУ-000002 от 10.12.2018. По результатам инвентаризации излишек и недостач не установлено.

4. Оценка эффективности использования муниципальной собственности.

В соответствии со статьей 49 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальное имущество составляет экономическую основу местного самоуправления и используется по целевому назначению, которое предназначено для обеспечения деятельности учреждений и организаций сельского поселения, исполнения вопросов местного значения, осуществления полномочий органов местного самоуправления.

Доходы от распоряжения муниципальной собственности Сладковского сельского поселения поступают в бюджет. Администратором доходов бюджета в части доходов, поступающих в бюджет поселения от распоряжения муниципальной собственностью, является администрация Сладковского сельского поселения. По показателям отчета об исполнении бюджета поселения фактическое поступление в бюджет сельского поселения за проверяемый период составило 243,42 тыс. рублей, в том числе:

за 2017 год в сумме 53,92 тыс. рублей от арендной платы за пользование муниципальным имуществом.

за 2018 год в сумме 189,50 тыс. рублей, в том числе:

- арендная плата за пользование муниципальным имуществом – 60,62 тыс. рублей;

- продажа земельных участков, находящихся в собственности сельских поселений в размере 115,02 тыс. рублей;

В 2018 году были выкуплены земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности и выделены в счет земельных долей, находящихся в муниципальной собственности, при передаче использующим такие земельные участки сельскохозяйственным организациям или крестьянским (фермерским) хозяйствам в собственность без проведения торгов, в размере 1 (одного) процента от их кадастровой стоимости. Выкупная цена земельного участка установлена решением Думы Сладковского сельского поселения от 27.04.2018 № 65-НПА в размере 1 %, что соответствует п. 3 статьи 39.4 Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 N 136-ФЗ и п. 5.1 статьи 10 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Продажа земельных участков администрацией Сладковского сельского поселения осуществляется на основании заключенных договоров купли-продажи:

1). договор купли-продажи № 1 от 04.05.2018 с К(Ф)Х Фелелов Алексей Геннадьевич на земельный участок- земли сельскохозяйственного назначения площадью 1200000 кв. м. продажная стоимость которого составила 56,52 тыс. рублей. Оплата произведена по платежному поручению от 09.08.2018 № 263912.

2). договор купли-продажи № 2 от 04.05.2018 с К(Ф)Х Фураров Анатолий Дмитриевич на земельный участок- земли сельскохозяйственного назначения площадью 1500000 кв. м. продажная стоимость которого составила 58,50 тыс. рублей. Оплата произведена по платежному поручению от 14.08.2018 № 842487.

3). договор купли-продажи № 2 от 04.05.2018 с К(Ф)Х Кучин Сергей Михайлович на земельный участок- земли сельскохозяйственного назначения площадью 1120000 кв. м. продажная стоимость которого составила 36,06 тыс. рублей. Оплата произведена по платежному поручению от 21.02.2019 № 372721.

- перечисления части прибыли, оставшейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей МУП «Строй Сервис» - 13,86 тыс. рублей.

Доходы от использования имущества Сладковского сельского поселения за 2018 год на 135,58 тыс. рублей или 251,45 % больше чем за 2017 год, что является положительной динамикой.

Платежи по договорам аренды от использования муниципальным имуществом поступают своевременно в бюджет сельского поселения. Задолженность по платежам на 01.01.2018 и 01.01.2019 года отсутствует.

Решением Думы Сладковского сельского поселения ежегодно утверждается прогнозный план приватизации муниципального имущества «нулевой», так как все муниципальное имущество распределено. Доходы от реализации муниципального имущества в бюджет не поступают.

Вывод.

1. Порядок управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Сладковского сельского поселения, утвержденного решением Думы Сладковского сельского поселения от 27.03.2013 № 285 соблюдается.

2. Администрацией Сладковского сельского поселения не заключено дополнительное соглашение об изменении размера арендной платы по договору аренды муниципального нежилого имущества с Уральским банком ПАО «Сбербанк» в 2018 году, что не соответствует требованиям п. 1 статьи 452 и п. 1 статьи 651 Гражданского кодекса Российской Федерации.

3. Ведение реестра муниципального имущества соответствует требованиям предъявляемые Порядком ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424 и положением «О порядке ведения реестра муниципальной собственности Сладковского сельского поселения» утвержденного постановлением администрации Сладковского сельского поселения от 20.10.2014 № 193.

4. В разделе 2 «Муниципальное движимое имущество» реестра за МУП «Тура» закреплено муниципальное имущество: автомобиль легковой малого класса для служебного пользования ВАЗ-21403 цвет ярко-белый, номер технического паспорта ЕВ 915543 и котел теплофицированный водогрейный, хотя МУП «Тура» ликвидировано и исключено из реестра муниципальной собственности Сладковского сельского поселения в связи с прекращением деятельности юридического лица на основании постановления администрации Сладковского сельского поселения от 28.12.2018 № 250 «О внесении изменений в Реестр муниципальной собственности Сладковского сельского поселения».

5. Доходы от использования муниципального имущества Сладковского сельского поселения за 2018 год составили 189,50 тыс. рублей, что больше на 135,58 тыс. рублей или 251,45 % чем за 2017 год, что является положительной динамикой.

6. Балансовая стоимость объектов муниципальной собственности находящегося в реестре на 01.01.2019 года составила 68033,10 тыс. рублей, в том числе приобретенного за период проверки 6349,81 тыс. рублей.

Приложение:

Перечень законов и иных нормативных правовых актов, исполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия на 1 листе.

Инспектор Контрольного органа
Слободо-Туринского муниципального района



Т.Л. Расчетаева

С актом ознакомлены:

Глава Сладковского сельского поселения



Л.П. Фефелова

Специалист 1 категории по управлению
муниципальной собственностью



В.Н. Томилова

Экземпляр акта получил: Глава Сладковского сельского поселения
(должность и Ф.И.О., наименование учреждения)

14.08.2019г
(дата)

оредина
(подпись)

ПЕРЕЧЕНЬ
законов и иных нормативных правовых актов, исполнение которых проверено в ходе
контрольного мероприятия

№ п/п	Название законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации с указанием даты и номера акта
1	2
1	Бюджетный кодекс РФ.
2	Гражданский кодекс РФ.
3	Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
4	Федеральный закон от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ. «О бухгалтерском учете»
5	Положение «О порядке ведения реестра имущества, находящегося в муниципальной собственности Сладковского сельского поселения», утвержденного решением Думы Сладковского сельского поселения от 20.10.2014 № 193.
6	Порядок управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Сладковского сельского поселения, утвержденного решением Думы Сладковского сельского поселения от 27.03.2013 № 285.
7	Решение Думы Сладковского сельского поселения от 22.02.2017 № 256 «Об установлении базовой ставки арендной платы за 1 кв.м. площади объектов муниципального недвижимого имущества Сладковского сельского поселения в 2017 году».
8	Решение Думы Сладковского сельского поселения от 30.11.2018 № 17-НПА «Об установлении базовой ставки арендной платы за 1 кв.м. площади объектов муниципального недвижимого имущества Сладковского сельского поселения в 2018 году».
9	Классификатор нарушений, выявляемых Счетной палатой Свердловской области в ходе внешнего государственного финансового контроля (одобрен коллегией Счетной палаты Свердловской области протокол от 29.05.2017 № 11 (в редакции от 14.05.2019).